

# Vivre à Saint-Quay 2020-2026 BILAN DU MANDAT

lettre d'information municipale de Saint-Quay-Perros



Olivier HOUZET - maire de Saint-Quay-Perros

Chères Kénaïses, chers Kénaïsi, comme annoncé dans le Vivre à Saint-Quay magazine édition 172, ce format est une édition spéciale de fin de mandat. Je donne donc l'occasion aux groupes majoritaire et minoritaire de faire le bilan de leurs mandats respectifs. Libre à eux de s'exprimer en portant toute la responsabilité des affirmations dans leurs écrits. Je les remercie de s'être prêtés au jeu de cet exercice que je considère nécessaire.

Bonne lecture.

## BUDGET

### ÉVOLUTION DU BUDGET

Le budget est le premier **acte politique** d'une collectivité.

> Comparaison entre celui de 2019, année avant les élections, et celui de 2024

	2019	2024
Résultat fonctionnement	326 636 €	265 879 €
Résultat investissement	170 275 €	152 346 €
Résultat final	496 911 €	418 225 €
Capital restant dû	1 183 272 €	1 570 158 €

L'évolution des résultats reflète essentiellement le **besoin financier autour des emprunts réalisés** et la **gestion saine de nos dépenses** de fonctionnement et d'investissement soulignée par le trésor public.

Pour rappel, le financement de la **Maison kénaïse** est de 1 806 162 € répartis comme suit : subventions : 805 933 € / fonds propres : 150 229 € / emprunt : 850 000 €

### ÉCONOMIES D'ÉNERGIE

Dès le début du mandat, nous avons lancé des **audits énergétiques** sur tous les postes municipaux, afin d'étudier comment **réduire notre consommation** et ainsi **minimiser nos dépenses**. Ceci nous a amenés à repenser **l'éclairage public** (horaires, lampes, horloges...) et **les systèmes de chauffage** (salle

Yves Guégan, mairie, école). L'investissement dans un **véhicule électrique**, remplaçant un vieux véhicule diesel très consommateur, a permis aussi de faire des économies substantielles tout en ayant un impact écologique positif.

## ÉCOLE

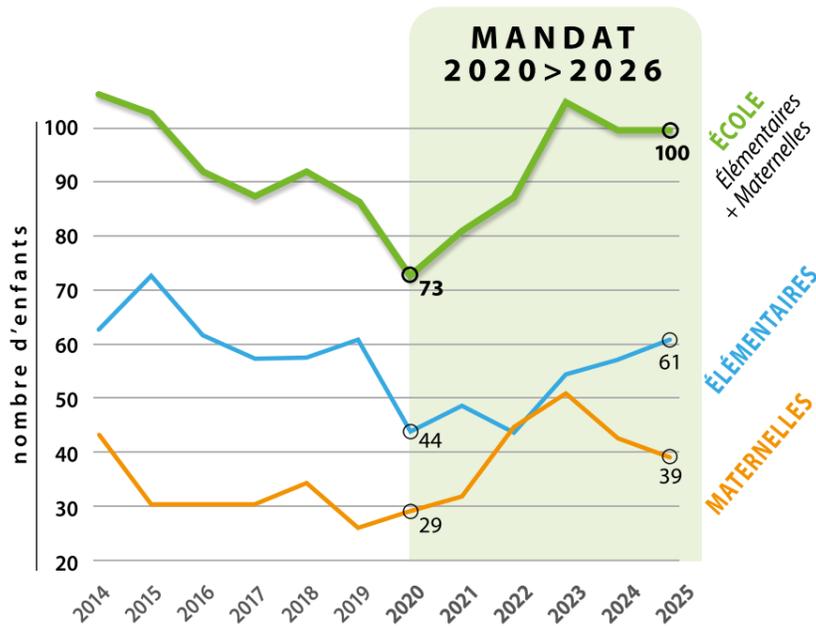
### STRATÉGIE DE MAINTIEN

Pour **pérenniser notre école**, il fallait avant tout maintenir les postes d'enseignants remis en question par la direction académique. Deux années de suite, un poste devait être supprimé mais ce ne fut pas le cas grâce à une réelle volonté des élus de travailler sur le fond : **un projet pédagogique innovant redonnant du dynamisme à notre école.**

Cette participation active à la mise en œuvre de ce projet par des moyens financiers, humains et matériels nouveaux a permis de mettre en place diverses actions donnant de l'attractivité à l'école communale : des ateliers de philosophie en classe de la maternelle au CM2, un projet en anglais renforcé, des activités périscolaires sous forme de stages ou

d'ateliers hebdomadaires. Enfin ces dernières années la création d'un poste supplémentaire d'ATSEM a permis d'accueillir les enfants dès leur plus jeune âge tout en conservant une qualité de l'enseignement.

### ÉVOLUTION DES EFFECTIFS



	Rentrée 2020	Rentrée 2025
<b>Effectifs</b>	73 enfants	100 enfants attendus
<b>Classes</b>	4 classes	5 classes
<b>Enseignants</b>	4 dont 1 poste en suppression prévu	4,5 avec une création pour la rentrée

> Nous pouvons ainsi dresser un bilan très positif de l'évolution des effectifs de notre école.

### CANTINE

Par souci et conviction sociale, nous avons mis en place la tarification sociale, indexée sur le quotient familial, en début de mandat, et nous avons opté pour une tarification à 1 € et moins pour les quotients familiaux les plus bas. Cette action est subventionnée par l'État et n'impacte ni la qualité des repas, ni les finances de la cantine.



## LIEN SOCIAL

### SANTÉ

La **gestion de la crise** Covid fut une rude épreuve pour un début de mandat. Après avoir mis en place une cellule de gestion de crise, nous avons su répondre aux besoins et attentes de la population.

La **maison médicale** a été un moment en difficulté. Afin de maintenir l'accès à un parcours de santé de proximité pérenne,

nous avons engagé une **étude-diagnostic santé** sur la commune avant de prendre toute décision d'investissement.

Dernièrement, après les crises successives, nous avons mis en place un **plan de sauvegarde** communal, permettant de réagir plus rapidement en s'appuyant sur les atouts identifiés et en évitant les contraintes pérennes.

### TIERS-LIEU

La création d'un tiers-lieu dans la Maison kénaïse est aussi une réponse au besoin de lien social. **Lieu de proximité volontaire**, dans lequel se croisent actifs, professionnels, usagers d'activités de loisirs, curieux et bénévoles, c'est un vrai marqueur du vivre ensemble.



### AÎNÉ·ES ISOLÉ·ES

Dans un souci de **combattre l'isolement** de nos aîné·es, nous leur avons **ouvert la cantine**. Cette opération, qui perdure encore, a séduit, même si la fréquentation est très fluctuante. Le suivi mérite d'être permanent sur leur motivation à venir partager un repas équilibré.

## URBANISME

### LOGEMENTS

La **survie** d'une commune passe par le maintien voire l'augmentation de sa **démographie**. Durant ce mandat, **trois nouveaux lotissements** ont été créés, et dernièrement l'ouverture à l'urbanisme d'un **4<sup>ème</sup> projet d'aménagement**. Pour faciliter l'accès au logement pour les étudiants et saisonniers, nous avons choisi de travailler pour **l'habitat jeune**

avec HJTA et d'accueillir de l'habitat léger avec ATIHRE pour proposer une diversité de logements. Pour faciliter l'accès aux jeunes ménages sur notre commune, nous avons mis en place **une prime primo-accédants** conséquente. Tout ceci **redynamise notre école et notre vie communale.**

### VOIRIE

La rénovation des rues de Bouscao, Roudouanton et Nero Glas représente environ **3 km de route**, sur les 23 km communaux. L'entretien de voirie par du **point-à-temps** permet de différer certaines rénovations en maintenant l'état de la bande de roulement sur de nombreuses rues.



## AMÉNAGEMENTS

## RÉSEAU DE COMPÉTENCES

Il ne suffit pas de gérer un territoire, il faut l'aménager !

Nous avons agi par des sujets très pratiques tels que **l'adressage**. Le **déploiement de la fibre** a ainsi pu se réaliser dans les meilleurs délais. Les **nouvelles plaques de rue** permettent aux usagers de s'y retrouver et aux riverains de s'y reconnaître. Afin de mener une politique d'aménagement efficace et obtenir une aide à la prise de décision, aussi bien pour des sujets de tous les jours que pour de grands projets, nous avons su nous rap-

procher des **structures extra-communales** telles que le CAUE\* ou LTC. Sur des sujets pointus nous avons su faire appel à des experts comme le SAGE\* ou l'UBO\*. Certaines de ces structures sont aussi riches de **partages et retours d'expériences** auxquels nous participons activement, telle que BRUDED\*.

**CAUE** : Le Conseil d'Architecture, d'Urbanisme et de l'Environnement des Côtes d'Armor nous a guidés pour l'aménagement des abords de l'école.

**SAGE** : Schéma d'Aménagement et de Gestion de l'Eau. Le SAGE Jaudy-Guindy-Bizien nous a accompagnés dans nos décisions.

**UBO** : Université de Bretagne Occidentale. Nous avons été accompagnés par les étudiants en masters 1 & 2 gestion et conservation de la biodiversité.

**BRUDED** : Réseau d'échange d'expériences de développement local durable entre collectivités. Les élu·es y sont actif·ves et la commune est adhérente de BRUDED.

## CENTRE-BOURG

Un projet mené de A à Z, du plan-guide à l'inauguration, pour tout un espace : une place, un tiers-lieu, des salles de travail et de discussions-conférences, un espace public paysagé.

- Un **plan-guide** afin de ne pas mettre un objet mal pensé en plein cœur de notre village.
- Un **projet architectural innovant**, esthétique, biosourcé et producteur d'énergie pour être en phase avec les enjeux d'aujourd'hui.

- Un **aménagement concerté**, réalisé au sein d'ateliers citoyens pour réellement répondre à vos besoins.
- Un **espace extérieur convivial** qui invite à la rencontre, aux spectacles et aux danses, une place de village !
- Des **usages variés** : depuis l'inauguration il y a eu de nombreuses conférences, débats, projections, ateliers, échanges mais aussi des séances de travail en groupe, la tenue d'assemblées générales et du coworking.



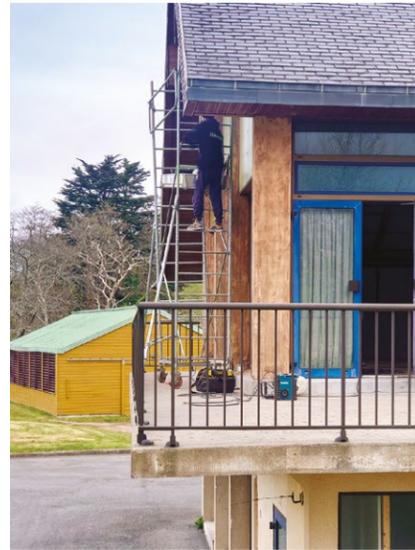
Inauguration de l'aménagement du centre-bourg, 9 novembre 2024

## COULÉE VERTE RENATURÉE

Notre **centre-ville est un écran de verdure**, mais les mobilités y sont limitées et la nature cachée. Avec la renaturation et l'aménagement de la Coulée verte, **l'accessibilité** depuis l'avenue de la Mairie jusqu'au cimetière des Fontaines sera facilitée pour toutes et tous dans un environnement naturel au bord de l'eau. Le **stationnement** y est optimisé, de la bibliothèque à la salle Yves Guégan.

## RÉSIDENTE DE 20 LOGEMENTS

L'aménagement d'un terrain vague en plein centre bourg nous paraît une évidence. Après avoir consulté de nombreux promoteurs, et selon nos exigences, une résidence de 2 bâtiments pour 20 logements y sera installée dès 2026. Les travaux commenceront en fin d'année 2025.



## RÉNOVATION DE LA SALLE YVES GUÉGAN

Les derniers travaux de cette salle correspondaient à un coup de peinture en 2008, il était temps de **renover et de sécuriser la structure du bâtiment** pour en assurer la **pérennité**. Le porche et les portes d'entrée ont été refaits, la structure porteuse en bois consolidée, le système de chauffage rénové. Ce fut aussi l'occasion de permettre **l'accessibilité PMR par les 2 entrées** et de créer un local aux normes pour la Banque alimentaire.

## AMÉNAGEMENTS

## MOBILITÉS &amp; SÉCURISATION

- La sécurisation des rues vis-à-vis de la **vitesse** est un défi pour toutes les communes. Nous avons recherché des solutions : chicanes dans le bourg, zones 30, stops, fermeture de la sortie Park-ar-C'hra, radars pédagogiques mobiles...
- Des **aménagements cycles** étaient nécessaires, certains ne sont pas encore

finalisés dans leur continuité notamment la voie cyclable de Perros à Lannion (Balaneyeur, avenue de la Mairie, Roudouliou, Roudouanton, Crec'h Quillé).

- **L'accessibilité piétons** (tunnel, centre-bourg, Pors-Ty-Olu) est en évolution.
- La commune a participé à la création de **Solitrégor**, 2 élus y sont de fervents bénévoles.

- La continuité piétonne Saint-Quay-Perros/Perros, en bas de la rue de la Vieille côte existe dorénavant.
- L'aménagement et la mise aux normes du **quai de bus** avenue de la Mairie et devant le **parking** de la bibliothèque sont programmés et budgétés.

## PATRIMOINE

Notre église et son cimetière clos historique avaient besoin d'entretien. Nous avons choisi d'enherber le cimetière afin de le rendre plus praticable et facilement nettoyable, selon les règles écologiques en vigueur. L'église de Saint-Quay avait ses **moteurs de cloches et son paratonnerre** en décrépitude, nous les avons fait refaire afin qu'elle continue à sonner. La **chapelle de Saint-Méen** a eu durant ce mandat besoin, elle aussi de quelques travaux de rénovation : la cloche a été réparée et ses abords ont été enherbés. Mais ces monuments nécessitent encore des travaux car trop longtemps délaissés.



## ÉQUIPEMENTS SPORTIFS

Le plateau sportif avait lui aussi besoin d'un coup de jeune, une rénovation était donc utile à nos yeux, pour accueillir écoliers, sportifs individuels ou en club dans de bonnes conditions. Nous avons ainsi choisi d'investir sur le **terrain de foot**, la **piste d'athlétisme**, le parking, de créer une aire d'agrès de fitness, un **terrain d'entraînement** de foot, un **abri**

pour les échauffements d'athlétisme (en profitant des opportunités de financements des différents plans de relance).

La **rénovation du city-stade**, en début de mandat, a permis aussi un accès au sport de loisir, beaucoup plus fréquenté depuis l'aménagement du centre-bourg.

## VIE ÉCONOMIQUE

La majorité a souhaité accompagner la **installation des nouvelles entreprises commerciales**. Ainsi sur les ZA de Pors-Ty-Olu et de Park-ar-Louedec, des bâtiments ont et vont proposer des services à la population locale. Nous avons aussi été à la recherche d'enseignes pour réhabiliter les friches et dents creuses, c'est ainsi que sont venus sur la commune Boulanger, KFC et BUT.

## ÉCO-RESPONSABILITÉ

Nos engagements en éco-responsabilité présentés aux élections de 2020 ont été mis en œuvre : le **nettoyage des bords de route**, par un groupe de citoyen·nes et d'élu·es engagé·es devient régulier.

La commune a adopté une **charte Zéro-phyto**, proscrivant ainsi ces produits pour l'entretien de l'espace public. Nous avons mis en place des **tontes raisonnées** sur les talus comme sur les pelouses. La campagne de **piégeage de frelons** fonctionne depuis maintenant 3 saisons, des cuves de **recupération d'eau de pluie** aux services techniques et pour les sanitaires communaux nous permettent de prévoir une éventuelle nouvelle sécheresse comme en 2022. Enfin le **déraccordement de la mairie et de la bibliothèque**, puis la réhabilitation du ruisseau dans la Coulée verte répondront aux nouvelles pratiques dans la gestion des eaux pluviales.



Campagne de nettoyage des ruisseaux des plantes invasives

## LTC

## PLUi-H

Un élu communal en responsabilité doit aussi participer aux travaux de la communauté de communes afin d'y faire entendre sa voix, et de connaître les évolutions et décisions prises. Au sein de LTC, les élu-es de la majorité ont travaillé sur le PLUi-H en toute transparence avec les Kénaçais sur l'évolution des zonages. Chaque propriétaire concerné par une modification de la constructibilité de son terrain a été contacté et reçu à sa demande afin de l'informer et de définir l'avenir qu'il souhaitait donner à sa parcelle.

## MOBILITÉ INTERCOMMUNALE

La compétence mobilité est détenue par LTC, ce n'est pas une raison pour s'en défaire. Au contraire, nous avons participé, dans un souci d'intérêt communal, aux plans et actions sur les mobilités intercommunales. Ainsi LTC s'est doté d'un **schéma directeur des mobilités** intégrant en priorité un axe cyclable Lannion-Perros, des horaires professionnels pour la **ligne E** et la **nouvelle navette** le Fou de Bassan.

## VIE COMMUNALE

## COMMUNICATION

Les outils de communication sont indispensables pour faire vivre une communauté. Nous avons instauré une charte graphique avec une identité kénaçaise et construit un bulletin municipal adapté à notre époque. Nous avons prêté une attention particulière au partage de

l'information, au plus près des décisions, et avons réalisé des portraits et raconté des histoires qui font notre communauté. Le site Internet, les réseaux sociaux, la newsletter et les panneaux d'information apportent une diversité d'accès à l'information pour toutes et tous.

## ANIMATION &amp; VIE CULTURELLE

La vie d'une commune, c'est avant tout sa vie associative. Notre **soutien aux 32 associations kénaçaises** et notre implication pour **une vie culturelle toute l'année** (Musiques et Théâtres sur place, Voyage en Coulée verte, R(o)ue libre, expos...) était donc une évidence à nos yeux. L'organisation **des salles pour les**

**activités associatives** répondait à un besoin énoncé au début du mandat. Enfin, l'évolution du fonctionnement de la **bibliothèque** avec une équipe proactive et des actions hors les murs (jeu du patrimoine, culture-nature, bourses aux livres...) fut un choix entre élu-es et bénévoles engagés.

## GESTION &amp; GOUVERNANCE MUNICIPALE



## PARTICIPATION CITOYENNE

Comme nous le disons depuis le début, toute décision qui impacte les citoyen-nés doit être prise avec les citoyen-nés. Les rendez-vous de quartiers n'ont pas toujours été calmes, mais ont permis de prendre des décisions partagées. **Avant tout engagement, nous avons consulté les citoyen-nés** (sur les mobilités, sur le logement et sur les projets d'aménagement).

## MÉTHODE DE GOUVERNANCE

Durant tout ce mandat nous avons fonctionné de **façon collégiale**, avec une **répartition des délégations** (dont une à un membre de la minorité), et des **missions partagées** entre élu-es et citoyen-nés engagés.

## COMMISSIONS THÉMATIQUES

Durant ce mandat, **7 membres de la majorité communale** ont siégé assidûment dans plusieurs commissions en phase avec leurs délégations :

## Les commissions permanentes :

- Services à la personne (déchets, eau, assainissement)
- Aménagement du territoire, urbanisme et habitat
- Environnement, climat
- Mobilité & énergie
- Pôle de Perros-Guirec (commissions territoriales)

## Les instances décisionnelles :

- Copil 3 plans : comité de pilotage pour la mise en place des plans Climat-Air-Energie, Mobilité et Urbanisme-Habitat
- SPLA : aménageur communautaire
- CLECT : transfert de charges communes-LTC
- Codir-OTC : comité directeur de l'Office du Tourisme communautaire



Soirée apéro-huitres à la Maison kénaçaise

## GESTION ADMINISTRATIVE &amp; DU PERSONNEL

Un gros travail pour la préservation de la mémoire de Saint-Quay-Perros par un **archive** avec un répertoire numérisé a été réalisé, il sera à entretenir.

Nous assumons totalement le choix politique d'avoir **titularisé des agents municipaux et supprimé les emplois précaires** (voté à l'unanimité) parmi les agents communaux.

BILAN DE MANDATURE  
POSITION DE LA MINORITÉ MUNICIPALE

Dans notre commune de moins de 1500 habitants, le conseil municipal est composé de 15 membres : 12 issus de la majorité et 3 de la minorité. Cette répartition donne à la majorité une large capacité de décision, mais il est essentiel que la minorité puisse pleinement jouer son rôle dans la réflexion,

la vigilance et la concertation sur les projets municipaux.

Cette mandature a également été marquée par le décès de notre collègue Yves Davout dont nous saluons l'engagement et la mémoire.

## Un projet majeur contesté : la Maison kénaçaise

La réalisation de la Maison kénaçaise a été le projet phare de ce mandat. Dès l'origine, nous avons exprimé nos réserves concernant ce projet, tout comme de nombreux Kénaçais, inquiets de ses impacts financiers et de son adéquation avec les besoins réels de la commune, au regard :

- **Des coûts élevés** : plus de 2,2 M€ (démolition incluse), financés en partie par un emprunt de 850 000 €.
- **Du rapport coût/utilité** : Ce projet n'est pas adapté à l'usage de la majorité des associations kénaçaises.

Un coût très élevé pour une faible exploitation.

- **Du stationnement** : Les aménagements occupent une surface trop importante au détriment des possibilités de stationnement, voire de leur extension.

Nous regrettons que ce projet n'ait pas été mieux calibré et plus en phase avec les attentes réelles des habitants. Une redirection des moyens investis aurait pu permettre une rénovation de la salle Yves GUEGAN, du tennis...

## L'école : Pôle central de la vie de la commune

A la rentrée 2020, les effectifs de l'école avaient entamé une baisse dangereuse pour le maintien des 4 classes : la municipalité précédente avait misé sur l'ouverture des lotissements bloqués durant plusieurs années, en raison de la rénovation de la station d'épuration à Perros-Guirec.

En 2020, une commission scolaire s'est alors réunie pour réfléchir à un projet pédagogique apte à stabiliser l'effectif et permettre d'infléchir les inspecteurs de l'Education nationale pour le maintien des classes.

Des commissions élargies puis plus restreintes se sont maintes et maintes fois réunies autour de la conseillère déléguée au scolaire et des enseignantes pour écrire le projet

d'école. Ce projet avait reçu l'aval de l'Education nationale et est toujours d'actualité. Des activités périscolaires avaient également été mises en place pour les rentrées 2021/22/23 : 2 ateliers d'anglais (remplacés en 2023 par 2 séances yoga faute d'intervenante) + 2 ateliers d'arts plastiques + une séance lecture de conte, par semaine.

Nous avons participé positivement et activement à ces actions. Nos propositions ont été écoutées et intégrées. Nous regrettons toutefois que, depuis, les commissions se soient raréfiées, tout comme les activités périscolaires : seule une activité d'arts plastiques subsistait cette dernière année.

**Durant la mandature, certains projets ont suscité des débats, auprès des kénaçais** : la piste cyclable expérimentale finalement abandonnée sous la pression de Perros-Guirec, l'implantation de tiny houses sans réelle consultation des riverains, ou encore le plan de circulation. Ces dossiers, arrivés en conseil municipal déjà

très avancés, laissaient peu de marge de manœuvre pour être ajustés. **Cela interroge sur la capacité à infléchir des décisions déjà prises**, et sur l'écart avec le processus d'information-concertation pourtant annoncé en 2020.

# 08 // Bilan du mandat

SUITE > *Position de la minorité municipale*

Nous approchons de la fin de mandature et quelques projets sont à finaliser dans la concertation maximale :

## 1) PLUiH – Plan Local d’Urbanisme intercommunal Habitat

Le projet de zonage du PLUi-H a été validé en juin dernier. En 2008, lors de la réalisation du PLU de notre commune, chaque propriétaire potentiellement concerné avait été interrogé par l’adjoint à l’Urbanisme.

Lors du Conseil Municipal (CM) du 22/02/2024, le Maire indiquait « Les propriétaires doivent être informés, je propose donc de mettre en place un groupe de travail sur ce sujet, pour répertorier les parcelles et donc les propriétaires potentiellement impactés (intégration au PLUiH ou perte de constructibilité), et les informer », mais finalement, **chaque kénanais doit se renseigner individuellement.**

## 2) Terrain pollué de Balaneyer

Un aménagement est en cours sur un **terrain pollué** de ce même quartier. Une clarification de la position du conseil municipal est nécessaire. Une décision ferme et définitive - de poursuite ou de retrait - est attendue par les riverains.

## 3) Coulée verte, inscrite au **plan guide** du cabinet Iris Chervet en 2021/2022/2023.

Elle est loin de faire l’unanimité auprès des kénanais et une solution pertinente pourrait consister à valoriser uniquement la partie haute de cette coulée verte (zone humide), pour optimiser les subventions sans alourdir la charge financière de la commune permettant ainsi de conserver l’espace vert actuel et le tennis au cœur même de cet espace.



## Conclusion

Ce mandat a permis d’avancer sur certains projets, mais il a aussi montré les limites d’un fonctionnement trop fermé, où les habitants et la minorité sont peu associés aux décisions.

Nous continuons à défendre des **choix réalistes et adaptés**, plus de **transparence**, et surtout **plus d’écoute** pour que chaque Kénanais puisse être acteur de l’avenir de notre commune.

Josiane Reguer - [josiane.reguer@orange.fr](mailto:josiane.reguer@orange.fr)  
Gisèle Le Guillouzer - [leguillouzer.gisele@orange.fr](mailto:leguillouzer.gisele@orange.fr)  
Michel Benoît - [benoit.michel0203@orange.fr](mailto:benoit.michel0203@orange.fr)